

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมปศุสัตว์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหาและผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไรและผลกระทบปัญหาคืออะไร

ปัญหา

เนื่องจากในปัจจุบันตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ หมวด ๑ ข้อ ๕ ผู้ใดประสงค์จะขึ้นทะเบียนเป็นห้องปฏิบัติการที่รับถ่ายโอนภารกิจฯ ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ (๔) ห้องปฏิบัติการต้องได้รับการรับรองความสามารถตามมาตรฐานข้อกำหนด ISO/IEC 17025 (๕) ขึ้นทะเบียนเป็นห้องปฏิบัติการทดสอบสินค้าเกษตรและอาหารของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) และ (๗) ไม่เป็นผู้ที่อยู่ในระหว่างการถูกเพิกถอนการรับรองจากสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ซึ่งห้องปฏิบัติการต้องได้รับการขึ้นทะเบียนกับมกอช.และต้องได้รับการรับรองความสามารถตามมาตรฐานข้อกำหนด ISO/IEC 17025 ด้วย

สาเหตุของปัญหา

ปัจจุบันตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ ห้องปฏิบัติการต้องได้รับการขึ้นทะเบียนกับ มกอช. และต้องได้รับการรับรองความสามารถตามมาตรฐานข้อกำหนด ISO/IEC 17025 ด้วย เนื่องด้วยโครงสร้างงานของ มกอช. ตาม พรบ. มาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้ระบุในส่วนการรับรองมาตรฐานห้องปฏิบัติการไว้ ทำให้โครงสร้างงานของ มกอช. ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับกรมปศุสัตว์ คือการร่วมกันตรวจประเมินห้องปฏิบัติการ

ผลกระทบของปัญหา

ห้องปฏิบัติการไม่สามารถไปขึ้นทะเบียนกับสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

๑. เพื่อควบคุม กำกับ ฝึกระวัง และตรวจติดตามความสามารถของห้องปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของประเทศคู่ค้าและระเบียบกรมปศุสัตว์

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

๑. เพื่อใช้ในการควบคุม กำกับ ฝึกระวัง และตรวจติดตามความสามารถของห้องปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของประเทศคู่ค้าและระเบียบกรมปศุสัตว์

๒. เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับห้องปฏิบัติการ

๓. การแก้ไขปัญหในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปฏิบัติตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อควบคุม กำกับ ฝึกระวัง และตรวจติดตามกระบวนการผลิตสินค้าปศุสัตว์

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทย หรือไม่อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

๖.๑.๑ คณะผู้ตรวจประเมินของกรมปศุสัตว์ มีหน้าที่วางแผน ควบคุม กำกับ เฝ้าระวัง และตรวจติดตามกระบวนการผลิตสินค้าปศุสัตว์ให้เป็นไปตามที่ระเบียบกรมปศุสัตว์กำหนด

๖.๑.๒ ห้องปฏิบัติการที่ขึ้นทะเบียนรับถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ระเบียบกรมปศุสัตว์กำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร
ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

๑. ผู้ประกอบการสามารถใช้บริการห้องปฏิบัติการทดสอบที่ขึ้นทะเบียนรับถ่ายโอนภารกิจฯ เพื่อนำผลทดสอบของห้องปฏิบัติการนั้นไปยื่นต่อกรมปศุสัตว์เพื่อขอใบรับรองสุขอนามัย (Health Certificate) สำหรับสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออกได้

๒. กรมปศุสัตว์พิจารณาให้การยอมรับความสามารถของห้องปฏิบัติการทดสอบที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจด้านวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ เพื่อให้ห้องปฏิบัติการดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ฯ โดยเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ เช่น Pre-audit questionnaire E-mail Line โทรศัพท์ เป็นต้น รวมถึงการส่งเอกสารต่างๆ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด เป็นต้น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๓.๑ การเผยแพร่ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๓.๒ การรับฟังความเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ (<http://qcontrol.dld.go.th>) และ QR code

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าสิ่งที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าสิ่งที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าสิ่งที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

เนื่องจากปัจจุบันได้มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ ควบคุม กำกับ เฝ้าระวัง และตรวจติดตามความสามารถของห้องปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของประเทศคู่ค้า และระเบียบกรมปศุสัตว์และเพื่อให้ห้องปฏิบัติการดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งอยู่ในการควบคุมดูแลของ กรมปศุสัตว์อยู่แล้ว ซึ่งการมีร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ.... จึงไม่ส่งผลต่อต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามระเบียบฯ

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ในการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจฯ จากกรมปศุสัตว์และสำหรับห้องปฏิบัติการที่รับมอบหมายภารกิจจากกรมปศุสัตว์ที่จะต้องปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่รับมอบหมายให้ถูกต้องเป็นไปตามข้อกำหนดของกรมปศุสัตว์และข้อกำหนดของประเทศคู่ค้า และอำนวยความสะดวกให้กับห้องปฏิบัติการเพื่อลดความซ้ำซ้อนของขั้นตอนการขึ้นทะเบียนที่รับถ่ายโอนภารกิจฯ จึงจำเป็นต้องใช้ระบบการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมปศุสัตว์

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ..... มีการใช้ระบบคณะกรรมการ โดยหลังจากคณะผู้ตรวจประเมินดำเนินการตรวจประเมินตามกำหนดการและสรุปผลการตรวจประเมิน พร้อมทั้งแจ้งให้ห้องปฏิบัติการทราบในระหว่างการประชุมปิดการตรวจประเมิน กรณีที่มีข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงและแก้ไข แจ้งให้ห้องปฏิบัติการดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด หลังจากนั้น คณะผู้ตรวจประเมินพิจารณาความถูกต้อง ครบถ้วน ของการแก้ไขข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงและจัดทำสรุปเพื่อใช้ประกอบการประชุมคณะกรรมการการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ เพื่อมีมติอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนเป็นห้องปฏิบัติการที่รับถ่ายโอนภารกิจฯ จากกรมปศุสัตว์

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ร่างระเบียบกรมปศุสัตว์ฯ ฉบับนี้ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา แต่กำหนดให้ห้องปฏิบัติการที่มีความประสงค์จะขอรับการถ่ายโอนภารกิจฯ ต้องปฏิบัติตามระเบียบนี้ หากห้องปฏิบัติการไม่ปฏิบัติตามข้อใดข้อหนึ่งของระเบียบกรมปศุสัตว์ฯ คณะกรรมการการถ่ายโอนภารกิจฯ จะพิจารณาลดขอบข่าย การพักใช้ การเพิกถอนและการยกเลิกใบรับรองของห้องปฏิบัติการนั้นๆ

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

ปัจจุบันได้จัดทำระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจด้านการวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ในการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจฯ จากกรมปศุสัตว์ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายอุดม เจือจันทร์)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำรายงานนี้

วันที่ ๒๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวเนตรนภา พรหมคำ

โทร. ๐๒๙๖๗ ๙๗๐๐ ต่อ ๑๑๑๒

อีเมล labaccredit_dld@hotmail.com